



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă de abrogare a Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, de modificare și de completare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, de modificare a Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**

Analizând propunerea legislativă de abrogare a Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, de modificare și de completare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, de modificare a Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (b24/7.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV687/13.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D101/13.02.2019,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările

și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit Expunerii de motive, unul dintre scopurile intervențiilor legislative preconizate este acela „de a elimina perturbările sociale provocate de Legea nr.169/2017”, motiv pentru care se prevede abrogarea acestui act normativ. Precizăm însă că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar conform art.63 alin.(3) din aceeași lege: „Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial”. Prin urmare, prin abrogarea Legii nr.169/2017 nu se va reveni la situația anterioară, întrucât acest act normativ este unul modificator, prin care s-a intervenit asupra Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, intervențiile legislative fiind încorporate în acest din urmă act. Prin urmare, singura consecință a abrogării Legii nr.169/2017 ar consta în lipsirea de efecte a normelor prevăzute la art.II – VIII.

Pentru a se reveni la situația anterioară adoptării Legii nr.169/2016, prin proiect ar trebui să se intervină asupra tuturor elementelor de structură din Legea nr.254/2013, care au fost modificate sau introduse prin Legea nr.169/2016, și nu doar asupra celor care au fost modificate, așa cum se prevede în art.III din proiect. Totodată, prin proiect ar trebui abrogate, în mod expres, art.II - VIII din Legea nr.169/2016.

În acest sens, precizăm că soluții similare sunt cuprinse în propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de

organele judiciare în cursul procesului penal și pentru modificarea Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (b1/2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/593/06.02.2019, care a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.133 din 4.03.2019.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a celor două propuneri în procedura legislativă și adoptarea unui singur act normativ.

4. Având în vedere observațiile de mai sus, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, pentru modificarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, precum și pentru modificarea Legii nr.169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal”.

5. Semnalăm că după titlu trebuie inserată următoarea **formulă introductivă**:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

6. Ținând seama de observațiile de la pct.3, în corelare cu titlul propus și pentru o mai bună sistematizare a normelor proiectului, actualul **art.I** trebuie eliminat, urmând ca actualele **art.II și III** să devină art.I și, respectiv, art.II. În plus, noul art.III ar urma să aibă ca obiect abrogarea art.II - IV din Legea nr.169/2017.

7. La **partea introductivă** a actualului **art.II**, care va deveni art.I, pentru o completă informare asupra intervențiilor legislative suferite de Legea nr.286/2009, după expresia „510 din 24 iulie 2009” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

8. La **partea dispozitivă a pct.1 al actualului art.II**, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „al art.100” se va reda sub forma „al **articolului** 100”.

Pe de altă parte, pentru un spor de rigoare în exprimare, textul propus pentru alin.(1<sup>1</sup>) al art.100 trebuie reformulat, astfel:

„(1<sup>1</sup>) În cazul în care persoana condamnată se află în executarea unei pedepse pentru săvârșirea uneia sau mai multor infracțiuni dintre cele prevăzute la art.188 -191, art.192 alin.(2) și (3),

art.193 alin.(2), art.194, 195, art.198 alin.(2) și (3), art.199, art.201 alin.(2) și (3), art.202 alin.(1) și (2), art.205 alin.(3) și (4), art.209, 210, art.213 alin.(2) și (3), art.218, 219, art.220 alin.(2) și (3), art.221 alin.(2), art.233 - 236, art.253 alin.(4), art.254, 282, art.283 alin.(2), art.345, 346, 354, art.385 alin.(2), art.397, 401 - 403, 408 și 409 se poate dispune liberarea condiționată dacă cel condamnat a executat cel puțin trei pătrimi din durata pedepsei, în cazul închisorii care nu depășește 10 ani, sau cel puțin patru cincimi din durata pedepsei, dar nu mai mult de 20 de ani, în cazul închisorii mai mari de 10 ani”.

**9. La partea dispozitivă a pct.2 al actualului art. II**, având în vedere că prin soluția propusă se intervine numai asupra părții introductive a alin.(1) al art.101, este necesară reformularea textului, astfel:

„2. La articolul 101, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai textul propus pentru partea introductivă a alin.(1), în următoarea redactare:

„(1) Dacă restul de pedeapsă rămas neexecutat la data eliberării este de 2 ani sau mai mare sau atunci când condamnarea a fost dispusă pentru săvârșirea uneia sau mai multor infracțiuni dintre cele prevăzute la art.188 -191, art.192 alin.(2) și (3), art.193 alin.(2), art.194, 195, art.198 alin.(2) și (3), art.199, art.201 alin.(2) și (3), art.202 alin.(1) și (2), art.205 alin.(3) și (4), art.209, 210, art.213 alin.(2) și (3), art.218, 219, art.220 alin.(2) și (3), art.221 alin.(2), art.233 - 236, art.253 alin.(4), art.254, 282, art.283 alin.(2), art.345, 346, 354, art.385 alin.(2), art.397, 401 - 403, 408 și 409, condamnatul trebuie să respecte următoarele măsuri de supraveghere:”.

**10. La partea dispozitivă a pct.3 al actualului art.II**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel:

„3. După alineatul (3) al **articolului** 102 ...”.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, textul propus se va reda sub forma:

„(3<sup>1</sup>) În situația în care condamnarea a fost dispusă pentru săvârșirea uneia sau mai multor infracțiuni dintre cele prevăzute la art.188 - 191, art.192 alin.(2) și (3), art.193 alin.(2), art.194, 195, art.198 alin.(2) și (3), art.199, art.201 alin.(2) și (3), art.202 alin.(1) și (2), art.205 alin.(3) și (4), art.209, 210, art.213 alin.(2) și (3), art.218, 219, art.220 alin.(2) și (3), art.221 alin.(2), art.233 - 236, art.253 alin.(4), art.254, 282, art.283 alin.(2), art.345, 346, 354, art.385

alin.(2), art.397, 401 - 403, 408 și 409, supravegherea executării obligațiilor prevăzute la art.101 alin.(2) lit.d) și e) se realizează, în mod obligatoriu, și printr-un sistem electronic de supraveghere, în condițiile prevăzute de legea specială”.

**11.** La actualul **art.III**, care va deveni art.II, pentru realizarea scopului reglementării, așa cum este prevăzut în Expunerea de motive, este necesar ca intervențiile legislative să vizeze **toate elementele structurale** din cuprinsul Legii nr.254/2013 care au fost modificate sau introduse prin Legea nr.169/2017.

Având în vedere faptul că intervențiile legislative sunt numai de natura modificării, expresia „și se completează”, din finalul părții introductive a actualului art.III, se va elimina.

Din același motiv, se va elimina și expresia „se modifică și se completează și” din cuprinsul părților dispozitive ale actualelor **pct.1 - 4**.

În plus, urmează să fie prevăzută, în cuprinsul unor puncte distincte, abrogarea normelor introduse prin Legea nr.169/2017.

Pentru acest motiv, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive** ale punctelor din cuprinsul actualului **art.III** trebuie formulate, astfel:

„1. La articolul 40 alineatul (5), litera b) va avea următorul cuprins:”.

„2. Alineatul (9) al articolului 45 se abrogă”.

„3. Articolul 55<sup>1</sup> se abrogă”.

„4. Alineatul (1) al articolului 65 va avea următorul cuprins:”.

„5. Alineatul (4) al articolului 87 se abrogă”.

„6. La articolul 96 alineatul (1), literele a) - c) vor avea următorul cuprins:”.

„7. La articolul 98 alineatul (1), partea introductivă va avea următorul cuprins:”.

**12.** La **art. IV**, din considerente de tehnică legislativă, expresia „cu modificările și completările aduse prin prezenta lege” se va înlocui cu formularea „cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr.